

Министерство тарифной политики
Красноярского края

ПРИКАЗ

09.03.2022

г. Красноярск

№ 26-0

Об утверждении доклада о результатах правоприменительной практики осуществления в 2021 году министерством тарифной политики Красноярского края регионального государственного контроля (надзора) деятельности субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах в Красноярском крае, включенных в реестр субъектов естественных монополий и не вошедших в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти

1. В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 23.12.2021 № 938-п, на основании Положения о министерстве тарифной политики Красноярского края, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 03.07.2018 № 380-п, распоряжением Губернатора Красноярского края от 22.10.2018 № 565-рг, утвердить доклад о результатах правоприменительной практики осуществления в 2021 году министерством тарифной политики Красноярского края регионального государственного контроля (надзора) деятельности субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах в Красноярском крае, включенных в реестр субъектов естественных монополий и не вошедших в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (прилагается).

2. Разместить приказ на сайте министерства тарифной политики Красноярского края www.mtpkrskstate.ru.

3. Приказ вступает в силу со дня подписания.

Министр тарифной политики
Красноярского края



М.Ю. Пономаренко

Приложение

Утвержден
приказом министерства тарифной
политики Красноярского края
от 09.03.2022 № 26-0

ДОКЛАД

о результатах правоприменительной практики осуществления в 2021 году министерством тарифной политики Красноярского края регионального государственного контроля (надзора) деятельности субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах в Красноярском крае, включенных в реестр субъектов естественных монополий и не вошедших в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти

Министерство тарифной политики Красноярского края (далее – Министерство) в пределах своей компетенции, закрепленной Положением о министерстве тарифной политики Красноярского края, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 03.07.2018 № 380-п, в 2021 году осуществляло региональный государственный контроль (надзор) деятельности субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах в Красноярском крае, включенных в реестр субъектов естественных монополий и не вошедших в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (далее – региональный контроль).

При исполнении контрольных (надзорных) полномочий Министерство в 2021 году руководствовалось следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановлением Правительства Красноярского края от 14.04.2020 № 223-п «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) деятельности субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах в Красноярском крае, включенных в реестр субъектов естественных монополий и не вошедших в перечень субъектов естественных монополий

в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) деятельности субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в Красноярском крае» (далее – Порядок, Постановление № 223-п).

В соответствии с утвержденным Порядком предметом регионального контроля является соблюдение субъектами естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах в Красноярском крае, (далее – подконтрольные субъекты) в процессе осуществления своей деятельности требований, установленных Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий, в том числе требований к применению цен (тарифов, сборов) в регулируемых сферах деятельности субъектов естественных монополий, в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов, сборов) в сфере услуг субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах и аэропортах в Красноярском крае, а также к соблюдению стандартов раскрытия информации подконтрольными субъектами (далее – обязательные требования).

Деятельность Министерства по осуществлению регионального контроля направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

В 2021 году Министерство осуществляло региональный контроль с применением риск-ориентированного подхода. Подконтрольные субъекты отнесены Министерством к категориям риска, в соответствии с критериями, утвержденными Постановлением № 223-п.

Перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах по категориям риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) деятельности субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах в Красноярском крае, включенных в реестр субъектов естественных монополий и не вошедших

в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, размещен на официальном сайте Министерства www.mtpkrskstate.ru в разделе «Государственный контроль (надзор)» (далее – официальный сайт Министерства).

План проведения министерством тарифной политики Красноярского края плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год (далее – план проверок на 2021 год), утвержденный приказом Министерства от 28.10.2020 № 128-о, сформирован с учетом риск-ориентированного подхода. Планом проверок на 2021 год проверки в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах в Красноярском крае не предусмотрены.

Внеплановые проверки в 2021 году Министерством не проводились в виду отсутствия оснований.

Министерством в 2021 году региональный контроль осуществлялся посредством:

организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований;

принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Как показывает практика осуществления Министерством регионального контроля, в том числе в отчетном периоде, подконтрольные субъекты в основном допускают нарушения следующих обязательных требований:

- правильность применения государственных регулируемых цен (тарифов);

- соблюдение установленного порядка ценообразования (в том числе отсутствие ведения отдельного учета доходов и расходов по регулируемым видам деятельности);

- соблюдение требований к стандартам раскрытия информации;

- соблюдение требований в области энергосбережения и энергоэффективности;

- невыполнение в установленный срок законного предписания, решения Министерства, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Также подконтрольные субъекты допускают нарушения в части непредставления или несвоевременного представления сведений в Министерство.

За вышеуказанные нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований предусмотрена административная ответственность. Ниже приведены статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и размеры штрафов за нарушение обязательных требований:

Виды нарушений обязательных требований	Норма КоАП РФ	Размер налагаемого штрафа, тыс. руб.:		
		на граждан	на должностных лиц	на юридических лиц
1	2	3	4	5
Завышение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного)	часть 1 статьи 14.6	5	50	в 2-х кратном размере излишне полученной выручки от реализации товара (работы, услуги)
Занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно нарушение установленного порядка ценообразования	часть 2 статьи 14.6	5	50	100
Нарушение стандартов раскрытия информации субъектами оптового рынка электрической энергии и мощности, розничных рынков электрической энергии	статья 9.15		от 20 до 30	от 200 до 500
Невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов)	часть 5 статьи 19.5		50	от 100 до 150
Непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности, неопубликование сведений или опубликование заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями, если опубликование и (или) предоставление таких сведений являются обязательными в соответствии с законодательством РФ, либо нарушение порядка, способа или сроков, которые установлены стандартами раскрытия информации	часть 1 статьи 19.8.1		от 5 до 20	от 100 до 500
Непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов	часть 1 статьи 19.7.1		от 3 до 5	от 50 до 100
Представление заведомо недостоверных сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов	часть 2 статьи 19.7.1		от 5 до 10	от 100 до 150
Несоблюдение организациями с участием государства или муниципального образования, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности	часть 10 статьи 9.16		от 30 до 50	от 50 до 100

Основными причинами нарушений являются:

неосведомленность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному контролю;

недостаточное понимание подконтрольными субъектами важности и необходимости соблюдения обязательных требований.

В целях предупреждения нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, повышения прозрачности системы государственного контроля (надзора), снижения административной нагрузки на подконтрольных субъектов, создания мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов, снижению уровня ущерба охраняемым законом ценностям Министерством осуществляется профилактика нарушений обязательных требований.

Приказом Министерства от 18.12.2020 № 149-о утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов) министерства тарифной политики Красноярского края на 2021 год, в соответствии с которой в 2021 году Министерством проведены следующие профилактические мероприятия:

1. На официальном сайте Министерства размещен и поддерживается в актуальном состоянии Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), осуществляемого министерством тарифной политики Красноярского края, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.

2. Утвержден план-график проведения публичных мероприятий на 2021 год по обсуждению результатов правоприменительной практики осуществляемого Министерством регионального контроля (далее – план-график). В соответствии с утвержденным планом-графиком Министерством проведены публичные мероприятия совместно со службой финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края. Информация о проведенных мероприятиях размещена на официальном сайте Министерства.

3. Разработано и размещено на официальном сайте Министерства Руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов).

4. В рамках проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований Министерством осуществляется информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования информационных писем по соблюдению обязательных требований. На официальном сайте Министерства размещены следующие информационные письма:

- «О ведении раздельного учета доходов и расходов по видам

деятельности, связанной с оказанием услуг субъектами естественных монополий в аэропортах»;

- «О ведении раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности, связанной с оказанием услуг субъектами естественных монополий в морских портах»;

- «О ведении раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности, связанной с оказанием услуг субъектами естественных монополий в речных портах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей»;

- «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сферах услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей»;

- «О государственном контроле (надзоре) и об обязательных требованиях в Российской Федерации, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности в рамках осуществления государственного контроля (надзора)»;

- «О реализации положений постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1923 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, касающиеся государственного регулирования цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в портах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей».

5. Министерство ведет учет субъектов естественных монополий, осуществляющих деятельность в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах. На официальном сайте Министерства размещен Реестр учета подконтрольных субъектов и истории их проверок в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах в Красноярском крае, включенных в реестр субъектов естественных монополий и не вошедших в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным федеральным органом.

6. Министерством проводится обобщение правоприменительной практики осуществления Министерством регионального контроля. Ежегодный доклад о правоприменительной практике размещен на официальном сайте Министерства.

7. В целях информирования подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Министерства также размещены:

- доклад министерства тарифной политики Красноярского края об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) и об эффективности такого контроля в 2020 году;

- план проведения министерством тарифной политики Красноярского края плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год;

- программа профилактики нарушений обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов) министерства тарифной политики Красноярского края на 2021 год.

8. В 2021 году сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами в Министерство не поступало, в связи с чем предостережения не объявлялись.

В отчетном периоде Министерством принимались меры по привлечению лиц, допустивших нарушение обязательных требований, к административной ответственности в порядке, установленном КоАП РФ.

В 2021 году Министерством рассмотрено 5 дел об административных правонарушениях в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, возбужденных прокуратурой Красноярского края.

По результатам рассмотрения административных дел 4 юридических лица привлечены к административной ответственности, наложено административных штрафов на общую сумму 500 тыс. руб.:

ООО «РН-Аэро» по части 2 статьи 14.6 КоАП РФ (2 постановления), наложены административные штрафы на общую сумму 200 тыс. руб.;

АО «КрасАвиаПорт» по части 2 статьи 14.6 КоАП РФ, наложен административный штраф в размере 100 тыс. руб.;

ООО «ТЗК Иркутск» по части 2 статьи 14.6 КоАП РФ, наложен административный штраф в размере 100 тыс. руб.;

МУП ЭМР «ЭНП» по части 2 статьи 14.6 КоАП РФ, наложен административный штраф в размере 100 тыс. руб.

В рамках исполнения постановлений Министерства о назначении административных наказаний в 2021 году уплачены административные штрафы на общую сумму 400 тыс. руб. следующими юридическими лицами: ООО «РН-Аэро», АО «КрасАвиаПорт», ООО «ТЗК Иркутск», МУП ЭМР «ЭНП».

Решения Министерства о привлечении подконтрольных субъектов к административной ответственности оспаривались в судебном порядке.

В отчетном периоде по результатам проведения проверки Красноярской транспортной прокуратуры Министерством привлечено к административной ответственности ООО «РН-Аэро» (ИНН: 7705843041) по части 2 статьи 14.6 КоАП РФ за нарушение установленного порядка ценообразования. Постановлением Министерства от 14.01.2021 ООО «РН-Аэро» назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 100 тыс. руб.

Решением арбитражного суда Красноярского края от 12.04.2021 по делу № А33-2115/2021 постановление Министерства от 14.01.2021 о назначении административного наказания признано незаконным и отменено в связи с недоказанностью состава правонарушения. Постановлением Третьего

арбитражного апелляционного суда от 21.06.2021 по делу № 03АП-2509/2021 решение суда оставлено без изменения.

По результатам проведения проверки Красноярской транспортной прокуратуры Министерством привлечено к административной ответственности АО «КрасАвиаПорт» (ИНН 2411028461) по части 2 статьи 14.6 КоАП РФ за нарушение установленного порядка ценообразования. Постановлением Министерства от 14.10.2021 АО «КрасАвиаПорт» назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 100 тыс. руб.

Решением Арбитражного суда Красноярского края от 27.01.2022 по делу № А33-28538/2021 в удовлетворении требований АО «КрасАвиаПорт» о признании незаконным и отмене постановления Министерства от 14.10.2021 о назначении административного наказания отказано.

С 1 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), который изменил подход к осуществлению государственного контроля (надзора) и закрепил приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольным (надзорным) мероприятиям.

В целях приведения нормативных правовых актов Красноярского края в соответствие с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ Министерством разработано и принято постановление Правительства Красноярского края от 23.12.2021 № 938-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий».

Сведения о принятом нормативном правовом акте внесены Министерством в Единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

В соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, Министерством разработана и утверждена приказом Министерства от 20.12.2021 № 254-о Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сферах естественных монополий министерства тарифной политики Красноярского края на 2022 год.

В отчетном периоде Министерством проведена работа по внедрению механизма досудебного обжалования решений (актов) контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц при осуществлении контроля (надзора).