**Министерство тарифной политики**

**Красноярского края**

**ПРИКАЗ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | г. Красноярск | № \_\_\_ |

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регулирования цен (тарифов)
в сфере теплоснабжения министерства тарифной политики Красноярского края на 2022 год

1. В соответствии со статьей 4 Федерального закона
от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре)
и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, на основании Положения
о министерстве тарифной политики Красноярского края, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 03.07.2018 № 380-п, распоряжением Губернатора Красноярского края от 22.10.2018 № 565-рг, утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регулирования цен (тарифов)
в сфере теплоснабжения министерства тарифной политики Красноярского края на 2022 год, согласно приложению.

2. Ответственность за выполнение приказа возложить на отдел правовой экспертизы и административной практики.

3. Разместить приказ на сайте министерства тарифной политики Красноярского края [www.mtpkrskstate.ru](http://www.mtpkrskstate.ru).

4. Приказ вступает в силу со дня подписания.

Министр тарифной политики

Красноярского края М. Ю. Пономаренко

Приложение

к приказу министерства тарифной политики Красноярского края

от №

Программа

профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в области регулирования цен (тарифов)
в сфере теплоснабжения министерства тарифной политики Красноярского края на 2022 год

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регулирования цен (тарифов)
в сфере теплоснабжения на 2022 год (далее – программа профилактики) разработана министерством тарифной политики Красноярского края (далее – Министерство) в целях организации проведения Министерством в 2022 году профилактики нарушений обязательных требований.

Программа профилактики разработана в соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

1. Аналитическая часть

В соответствии с Перечнем видов регионального государственного контроля (надзора) и органов исполнительной власти Красноярского края, уполномоченных на их осуществление, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 28.06.2017 № 371-п, Министерство осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в Красноярском крае (далее – Региональный контроль).

Постановлением Правительства Красноярского края от 28.12.2018
№ 790-п «Об осуществлении государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в Красноярском крае» утверждены «Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в Красноярском крае» и «Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в отношении установления и (или) применения субъектами естественных монополий цен (тарифов) на услуги
по передаче тепловой энергии в Красноярском крае» (далее – Порядки, Постановление № 790-п).

В соответствии с утвержденными Порядками предметом Регионального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения (далее - подконтрольные субъекты) обязательных требований, установленных Федеральным законом
от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Федеральным законом
от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств
при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, соблюдения стандартов раскрытия информации, использования инвестиционных ресурсов, включаемых
в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере теплоснабжения.

Объектом Регионального контроля (далее – объект контроля) является деятельность подконтрольных субъектов, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования.

Приказом Министерства от 27.04.2020 № 47-о утвержден перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), осуществляемого министерством тарифной политики Красноярского края.

Региональный контроль осуществляется Министерством с применением риск-ориентированного подхода. Объекты контроля отнесены Министерством к категориям риска, в соответствии с критериями, утвержденными Постановлением № 790-п.

В связи с отнесением объектов контроля к категории низкого риска, освобождены от плановых проверок 46 % подконтрольных субъектов.

Перечень субъектов естественной монополии, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, по категориям риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения
в Красноярском крае и Перечень юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемые виды деятельности
в сфере теплоснабжения, не являющихся субъектами естественных монополий, по категориям риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в Красноярском крае размещены на официальном сайте Министерства [www.mtpkrskstate.ru](http://www.mtpkrskstate.ru) в разделе «Государственный контроль (надзор)» (далее - официальный сайт Министерства).

План проведения министерством тарифной политики Красноярского края плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год (далее - план проверок Министерства на 2021 год) сформирован с учетом риск-ориентированного подхода.

В соответствии с пунктом 6 постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», плановые проверки в сфере теплоснабжения, дата начала которых наступила позже 30.06.2021, исключены из плана проверок Министерства на 2021 год.

За истекший период 2021 года Министерством проведены в области регулирования тарифов в сфере теплоснабжения 2 плановые проверки.

По результатам проведенных плановых проверок Министерством приняты меры по пресечению и устранению выявленных нарушений:

1. Выдано предписание о прекращении нарушения законодательства
о государственном регулировании цен (тарифов).

2. Возбуждено дело об административном правонарушении
по части 2 статьи 14.6 КоАП РФ.

3. Возбуждено дело об административном правонарушении
по части 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ.

За истекший период 2021 года Министерством рассмотрено 4 дела
об административных правонарушениях в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в Красноярском крае, в том числе 2 дела
 об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ, возбужденных прокуратурой Красноярского края.

По результатам рассмотрения административных дел 4 юридических лица привлечены к административной ответственности, взыскано административных штрафов на сумму 225 тыс. руб.

Внеплановые проверки в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения за истекший период 2021 года Министерством
не проводились.

Как показывает практика осуществления Министерством Регионального контроля, подконтрольные субъекты в основном допускают нарушения следующих обязательных требований:

- правильность применения государственных регулируемых цен (тарифов);

- нарушение установленного порядка ценообразования (в том числе отсутствие ведения раздельного учета доходов и расходов по регулируемым видам деятельности);

- соблюдение стандартов раскрытия информации;

- невыполнение в установленный срок законного предписания, решения Министерства;

- непредставление или несвоевременное представление сведений
в Министерство.

С целью снижения рисков нарушений обязательных требований Министерством проводится профилактическая работа, направленная
на повышение информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований.

Приказом Министерства от 18.12.2020 № 149-о утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов) министерства тарифной политики Красноярского края на 2021 год, в соответствии с которой
за истекший период 2021 года Министерством проведены следующие профилактические мероприятия:

1. На официальном сайте Министерства размещен и поддерживается
в актуальном состоянии Перечень нормативных правовых актов
и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), осуществляемого министерством тарифной политики Красноярского края, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.

2. Утвержден план-график проведения публичных мероприятий
на 2021 год по обсуждению результатов правоприменительной практики осуществляемого Министерством регионального контроля. В соответствии
с утвержденным планом-графиком Министерством проведены публичные мероприятия совместно со службой финансово-экономического контроля
и контроля в сфере закупок Красноярского края. Информация
о проведенных мероприятиях размещена на официальном сайте Министерства.

3. Разработано и размещено на официальном сайте Министерства руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов).

4. В рамках проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований Министерством осуществляется информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования информационных писем по соблюдению обязательных требований.
На официальном сайте Министерства размещены следующие информационные письма:

«О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования»;

«О ведении раздельного учета расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в сфере теплоснабжения»;

«О стандартах раскрытия информации в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в области обращения
с твердыми коммунальными отходами»;

«О переносе сроков раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения»;

«О государственном контроле (надзоре) и об обязательных требованиях в Российской Федерации, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности в рамках осуществления государственного контроля (надзора)».

5. Министерством в рамках Регионального контроля обеспечен учет объектов контроля. Сформированы и поддерживаются в актуальном состоянии Реестр учета подконтрольных субъектов естественных монополий и истории их проверок в сфере теплоснабжения и Реестр учета подконтрольных субъектов и истории их проверок в сфере теплоснабжения. Реестры размещены на официальном сайте Министерства.

6. Министерством проводится обобщение правоприменительной практики осуществления Министерством Регионального контроля. Ежегодный доклад о правоприменительной практике размещен
на официальном сайте Министерства.

7. В целях информирования подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований
на официальном сайте Министерства также размещены:

- доклад министерства тарифной политики Красноярского края
об осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
в области регулируемых государством цен (тарифов) и об эффективности такого контроля в 2020 году.

- план проведения министерством тарифной политики Красноярского края плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год;

- программа профилактики нарушений обязательных требований
в области государственного регулирования цен (тарифов) министерства тарифной политики Красноярского края на 2021 год.

8. В течение 2021 года должностными лицами Министерства проводилось консультирование по вопросам, связанным с организацией
и осуществлением Регионального контроля, по телефону, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

9. За истекший период 2021 года сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами в Министерство не поступало, в связи с чем предостережения
не объявлялись.

1. Цели и задачи реализации программы
профилактики рисков причинения вреда;

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести
к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований
до контролируемых лиц, повышение информированности о способах
их соблюдения.

Задачами реализации программы профилактики являются:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; разработка мероприятий, направленных на их устранение или снижения рисков их возникновения.

2) создание системы консультирования и информирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

3) оценка состояние подконтрольной среды;

4) формирование единого понимания обязательных требований у всех подконтрольных субъектов.

1. Перечень профилактических мероприятий,

сроки (периодичность) их проведения

Региональный контроль осуществляется Министерством посредством:

1) профилактики нарушений обязательных требований;

2) оценки соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований, выявления их нарушений;

3) принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

При осуществлении в 2022 году Регионального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2022 году Министерством предусмотрено проведение следующих видов профилактических мероприятий:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

Министерство осуществляет информирование подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства,
в средствах массовой информации, через личные кабинеты подконтрольных субъектов в государственных информационных системах (при их наличии)
и в иных формах.

Министерство ежегодно обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики (далее – доклад о правоприменительной практике) и публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике

В случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет подконтрольному субъекту предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований
и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

По обращениям подконтрольных субъектов должностные лица Министерства осуществляют консультирование (дают разъяснения
по вопросам, связанным с организацией и осуществлением Регионального контроля) по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Министерство осуществляет консультирование, в том числе письменное консультирование, по следующим вопросам:

1) права и обязанности подконтрольного субъекта, возникающие в связи
с организацией и осуществлением Регионального контроля;

2) обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках Регионального контроля,

3) перечень документов и (или) информации, предоставление которых подконтрольным субъектом необходимо для оценки соблюдения обязательных требований при осуществлении Регионального контроля;

4) принятие мер в отношении фактов нарушения обязательных требований, выявленных при осуществлении Регионального контроля.

Профилактический визит проводится должностным лицом Министерства, уполномоченным на осуществление Регионального контроля,
в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности подконтрольного субъекта либо путем использования видео-конференц-связи.
В ходе профилактического визита подконтрольный субъект информируется
об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности.

В отношении подконтрольных субъектов, приступающих
к осуществлению регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, Министерство проводит обязательные профилактические визиты.

План профилактических мероприятий на 2022 год

| п/п | Наименование мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований  | Срок исполнения | Отдел Министерства, ответственный за исполнение |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Информирование подконтрольных субъектов посредством размещения на официальном сайте Министерства следующей информации: |  | отдел правовой экспертизы и административной практики |
| 1.1 | Тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление Регионального контроля | Ежегодно, актуализация по мере необходимости  |  |
| 1.2 | Сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление Регионального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу | ежегодно, актуализация ежеквартально |  |
| 1.3 | Перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом Регионального контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции | ежегодно, актуализация по мере необходимости |  |
| 1.4 | Руководство по соблюдению обязательных требований | ежегодно, актуализация по мере необходимости  |  |
| 1.5 | Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований | ежегодно, актуализация по мере необходимости  |  |
| 1.6 | Программа профилактики рисков причинения вреда на 2023 год  | до 25.12.2022 |  |
| 1.7 | Исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Министерством у подконтрольного субъекта при осуществлении регионального контроля | ежегодно, актуализация по мере необходимости  |  |
| 1.8 | Сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований | ежегодно, актуализация по мере необходимости  |  |
| 1.9 | Сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц | ежегодно, актуализация по мере необходимости  |  |
| 1.10 | Доклад, содержащий результаты обобщения Министерством правоприменительной практики за 2021 год | до 20.02.2022 |  |
| 1.11 | Доклад о государственном контроле (надзоре) за 2021 год | до 15.03.2022 |  |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | до 20.02.2022 | отдел правовой экспертизы и административной практики |
| 3. | Объявление предостережения | по мере необходимости, при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований  | отдел правовой экспертизы и административной практики |
| 4. | Консультирование | по мере обращения | отдел правовой экспертизы и административной практики |
| 5. | Профилактический визит | В течение 2022 года | отдел правовой экспертизы и административной практики |
| 5.1 | Обязательный профилактический визит  | 3-4 кварталы 2022 года | отдел правовой экспертизы и административной практики |

1. Показатели результативности и эффективности
 программы профилактики

Показателями результативности и эффективности программы профилактики:

1) выполнение плана профилактических мероприятий;

2) количество проведенных профилактических визитов;

3) количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Оценка профилактических мероприятий Министерства осуществляется ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным.