**Министерство тарифной политики**

**Красноярского края**

**ПРИКАЗ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | г. Красноярск | № \_\_\_ |

Об утверждении программы по профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере деятельности субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах   
и аэропортах, включенных в реестр субъектов естественных монополий   
и не вошедших в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, министерства тарифной политики Красноярского края на 2022 год

1. В соответствии со статьей 4 Федерального закона   
от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре)   
и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, на основании Положения   
о министерстве тарифной политики Красноярского края, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 03.07.2018 № 380-п, распоряжением Губернатора Красноярского края от 22.10.2018 № 565-рг, утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере деятельности субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах   
и аэропортах, включенных в реестр субъектов естественных монополий   
и не вошедших в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, министерства тарифной политики Красноярского края на 2022 год , согласно приложению.

2. Ответственность за выполнение приказа возложить на отдел правовой экспертизы и административной практики.

3. Разместить приказ на сайте министерства тарифной политики Красноярского края [www.mtpkrskstate.ru](http://www.mtpkrskstate.ru).

4. Приказ вступает в силу со дня подписания.

Министр тарифной политики

Красноярского края М. Ю. Пономаренко

Приложение

к приказу министерства тарифной политики Красноярского края

от №

Программа

профилактики рисков причинения вреда (ущерба)   
охраняемым законом ценностям в сфере деятельности субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах   
и аэропортах, включенных в реестр субъектов естественных монополий   
и не вошедших в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, министерства тарифной политики Красноярского края на 2022 год

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере деятельности субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах   
и аэропортах, включенных в реестр субъектов естественных монополий   
и не вошедших в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, министерства тарифной политики Красноярского края на 2022 год (далее – программа профилактики) разработана министерством тарифной политики Красноярского края (далее – Министерство) в целях организации проведения Министерством в 2022 году профилактики нарушений обязательных требований.

Программа профилактики разработана в соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

1. Аналитическая часть

В соответствии с Перечнем видов регионального государственного контроля (надзора) и органов исполнительной власти Красноярского края, уполномоченных на их осуществление, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 28.06.2017 № 371-п, Министерство осуществляет региональный государственный контроль (надзор) деятельности субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах в Красноярском крае, включенных в реестр субъектов естественных монополий и не вошедших в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах   
и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (далее – Региональный контроль).

Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) деятельности субъектов естественных монополий в сфере услуг   
в транспортных терминалах, портах и аэропортах в Красноярском крае, включенных в реестр субъектов естественных монополий и не вошедших   
в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти утвержден постановлением Правительства Красноярского края   
от 14.04.2020 № 223-п (далее – Порядок, Постановление № 223-п).

В соответствии с утвержденным Порядком предметом Регионального контроля является соблюдение субъектами естественных монополий (далее - подконтрольные субъекты) в процессе осуществления своей деятельности обязательных требований, установленных Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=712080209DD56D92D312A084E5D4F88D02C7E83AED7474D30E4286440A0EDEE5FFBFFAA0E239CF914304E42B51L424H)   
от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий,   
в том числе требований к применению цен (тарифов, сборов) в регулируемых сферах деятельности субъектов естественных монополий, в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств   
при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов, сборов) в сфере услуг субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах   
и аэропортах в Красноярском крае, а также к соблюдению стандартов раскрытия информации подконтрольными субъектами.

Объектом Регионального контроля (далее – объект контроля) является деятельность подконтрольных субъектов, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования.

Приказом Министерства от 27.04.2020 № 47-о утвержден перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), осуществляемого министерством тарифной политики Красноярского края.

Региональный контроль осуществляется Министерством с применением риск-ориентированного подхода. Объекты контроля отнесены Министерством к категориям риска, в соответствии с критериями, утвержденными Постановлением № 223-п.

В связи с отнесением объектов контроля к категории низкого риска, освобождены от плановых проверок более 83 % подконтрольных субъектов   
в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах.

Перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг   
в транспортных терминалах, портах и аэропортах по категориям риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) деятельности субъектов естественных монополий в сфере услуг   
в транспортных терминалах, портах и аэропортах в Красноярском крае, включенных в реестр субъектов естественных монополий и не вошедших  
 в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти размещен на официальном сайте Министерства [www.mtpkrskstate.ru](http://www.mtpkrskstate.ru)   
в разделе «Государственный контроль (надзор)» (далее - официальный сайт Министерства).

Планом проверок Министерства на 2021 год проверки подконтрольных субъектов в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах   
не предусмотрены.

За истекший период 2021 года Министерством рассмотрено дело   
об административном правонарушении в отношении субъекта естественных монополий, предусмотренном частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ, по результатам проведения проверки прокуратурой Красноярского края. По результатам рассмотрения административного дела юридическое лицо привлечено   
к административной ответственности по части 2 статьи 14.6 КоАП РФ.

Внеплановые проверки в сфере деятельности субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах   
за истекший период 2021 года Министерством не проводились.

Как показывает практика осуществления Министерством Регионального контроля, подконтрольные субъекты в основном допускают нарушения следующих обязательных требований:

- правильность применения государственных регулируемых цен (тарифов);

- нарушение установленного порядка ценообразования (в том числе отсутствие ведения раздельного учета доходов и расходов по регулируемым видам деятельности);

- соблюдение стандартов раскрытия информации;

- невыполнение в установленный срок законного предписания, решения Министерства;

- непредставление или несвоевременное представление сведений   
в Министерство.

С целью снижения рисков нарушений обязательных требований Министерством проводится профилактическая работа, направленная   
на повышение информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований.

Приказом Министерства от 18.12.2020 № 149-о утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов) министерства тарифной политики Красноярского края на 2021 год, в соответствии с которой   
за истекший период 2021 года Министерством проведены следующие профилактические мероприятия:

1. На официальном сайте Министерства размещен и поддерживается   
в актуальном состоянии Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), осуществляемого министерством тарифной политики Красноярского края, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.

2. Утвержден план-график проведения публичных мероприятий   
на 2021 год по обсуждению результатов правоприменительной практики осуществляемого Министерством регионального контроля. В соответствии   
с утвержденным планом-графиком Министерством проведены публичные мероприятия совместно со службой финансово-экономического контроля   
и контроля в сфере закупок Красноярского края. Информация   
о проведенных мероприятиях размещена на официальном сайте Министерства.

3. Разработано и размещено на официальном сайте Министерства руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов).

4. В рамках проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований Министерством осуществляется информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования информационных писем по соблюдению обязательных требований.   
На официальном сайте Министерства размещены следующие информационные письма:

- «О ведении раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности, связанной с оказанием услуг субъектов естественных монополий в аэропортах»;

- «О ведении раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности, связанной с оказанием услуг субъектов естественных монополий в морских портах»;

- «О ведении раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности, связанной с оказанием услуг субъектов естественных монополий в речных портах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей»;

- «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сферах услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей»;

- «О государственном контроле (надзоре) и об обязательных требованиях в Российской Федерации, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности в рамках осуществления государственного контроля (надзора)»;

- «О реализации положений постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1923 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, касающиеся государственного регулирования цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в портах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей».

5. Министерством в рамках Регионального контроля обеспечен учет объектов контроля. Сформирован и поддерживается в актуальном состоянии Реестр учета подконтрольных субъектов естественных монополий и истории их проверок в сфере услуг в транспортных терминалах, портах   
и аэропортах в Красноярском крае, включенных в реестр субъектов естественных монополий и не вошедших в перечень субъектов естественных монополий в сфере услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, государственное регулирование которых осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Реестр размещен   
на официальном сайте Министерства.

6. Министерством проводится обобщение правоприменительной практики осуществления Министерством Регионального контроля. Ежегодный доклад о правоприменительной практике размещен   
на официальном сайте Министерства.

7. В целях информирования подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований   
на официальном сайте Министерства также размещены:

- доклад министерства тарифной политики Красноярского края   
об осуществлении регионального государственного контроля (надзора)   
в области регулируемых государством цен (тарифов) и об эффективности такого контроля в 2020 году.

- план проведения министерством тарифной политики Красноярского края плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год;

- программа профилактики нарушений обязательных требований   
в области государственного регулирования цен (тарифов) министерства тарифной политики Красноярского края на 2021 год.

8. За истекший период 2021 года сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами в Министерство не поступало, в связи с чем предостережения   
не объявлялись.

1. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда;

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести   
к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований   
до контролируемых лиц, повышение информированности о способах   
их соблюдения.

Задачами реализации программы профилактики являются:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; разработка мероприятий, направленных на их устранение или снижения рисков их возникновения.

2) создание системы консультирования и информирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

3) оценка состояние подконтрольной среды;

4) формирование единого понимания обязательных требований у всех подконтрольных субъектов.

1. Перечень профилактических мероприятий,

сроки (периодичность) их проведения

Региональный контроль осуществляется Министерством посредством:

1) профилактики нарушений обязательных требований;

2) оценки соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований, выявления их нарушений;

3) принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

При осуществлении в 2022 году Регионального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2022 году Министерством предусмотрено проведение следующих видов профилактических мероприятий:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

Министерство осуществляет информирование подконтрольных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства,   
в средствах массовой информации, через личные кабинеты подконтрольных субъектов в государственных информационных системах (при их наличии)   
и в иных формах.

Министерство ежегодно обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики (далее – доклад о правоприменительной практике) и публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике

В случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет подконтрольному субъекту предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований   
и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

По обращениям подконтрольных субъектов должностные лица Министерства осуществляют консультирование (дают разъяснения   
по вопросам, связанным с организацией и осуществлением Регионального контроля) по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Министерство осуществляет консультирование, в том числе письменное консультирование, по следующим вопросам:

1) права и обязанности подконтрольного субъекта, возникающие в связи   
с организацией и осуществлением Регионального контроля;

2) обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках Регионального контроля,

3) перечень документов и (или) информации, предоставление которых подконтрольным субъектом необходимо для оценки соблюдения обязательных требований при осуществлении Регионального контроля;

4) принятие мер в отношении фактов нарушения обязательных требований, выявленных при осуществлении Регионального контроля.

Профилактический визит проводится должностным лицом Министерства, уполномоченным на осуществление Регионального контроля,  
в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности подконтрольного субъекта либо путем использования видео-конференц-связи.   
В ходе профилактического визита подконтрольный субъект информируется   
об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности.

В отношении подконтрольных субъектов, приступающих   
к осуществлению регулируемых видов деятельности в сфере услуг   
в транспортных терминалах, портах. аэропортах, Министерство проводит обязательные профилактические визиты.

План профилактических мероприятий на 2022 год

| п/п | Наименование мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований | Срок исполнения | Отдел Министерства, ответственный  за исполнение |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Информирование подконтрольных субъектов посредством размещения на официальном сайте Министерства следующей информации: |  | отдел правовой экспертизы и административной практики |
| 1.1 | Тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление Регионального контроля | Ежегодно, актуализация по мере необходимости |  |
| 1.2 | Сведения об изменениях, внесенных  в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление Регионального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу | ежегодно, актуализация ежеквартально |  |
| 1.3 | Перечень нормативных правовых актов  с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом Регионального контроля, а также информацию  о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции | ежегодно, актуализация по мере необходимости |  |
| 1.4 | Руководство по соблюдению обязательных требований | ежегодно, актуализация по мере необходимости |  |
| 1.5 | Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований | ежегодно, актуализация по мере необходимости |  |
| 1.6 | Программа профилактики рисков причинения вреда на 2023 год | до 25.12.2022 |  |
| 1.7 | Исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Министерством  у подконтрольного субъекта при осуществлении регионального контроля | ежегодно, актуализация по мере необходимости |  |
| 1.8 | Сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований | ежегодно, актуализация по мере необходимости |  |
| 1.9 | Сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц | ежегодно, актуализация по мере необходимости |  |
| 1.10 | Доклад, содержащий результаты обобщения Министерством правоприменительной практики за 2021 год | до 20.02.2022 |  |
| 1.11 | Доклад о государственном контроле (надзоре)  за 2021 год | до 15.03.2022 |  |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | до 20.02.2022 | отдел правовой экспертизы и административной практики |
| 3. | Объявление предостережения | по мере необходимости, при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований | отдел правовой экспертизы и административной практики |
| 4. | Консультирование | по мере обращения | отдел правовой экспертизы и административной практики |
| 5. | Профилактический визит | по мере необходимости | отдел правовой экспертизы и административной практики |
| 5.1 | Обязательный профилактический визит | 4 квартал 2022 года | отдел правовой экспертизы и административной практики |

1. Показатели результативности и эффективности  
    программы профилактики

Показателями результативности и эффективности программы профилактики:

1) выполнение плана профилактических мероприятий;

2) количество проведенных профилактических визитов;

3) количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

4) доля подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах   
от общего количества подконтрольных субъектов).

Оценка профилактических мероприятий Министерства осуществляется ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным.