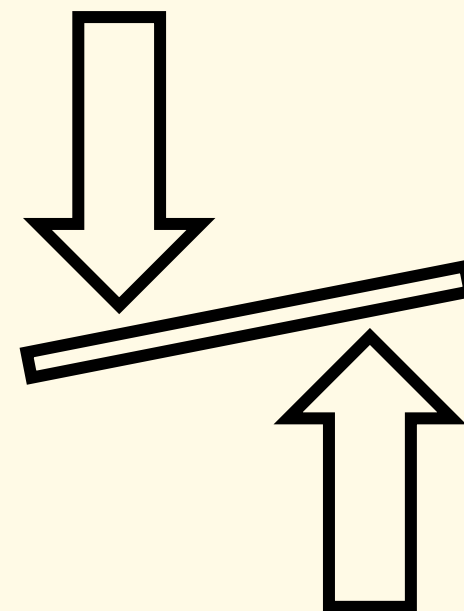




«Риск-ориентированный» подход и «динамическая модель управления рисками»

(Глава 5 ФЗ «О государственном контроле»)





«Риск-ориентированный подход»

Риск причинения вреда (ущерба) - вероятность наступления событий, следствием которых может стать причинение вреда (ущерба) различного масштаба и тяжести охраняемым законом ценностям.

Оценка риска причинения вреда (ущерба) - деятельность контрольного (надзорного) органа по определению вероятности причинения вреда (ущерба) и масштаба такого вреда (ущерба) для охраняемых законом ценностей.

Управление риском причинения вреда (ущерба) - осуществление на основе оценки рисков причинения вреда (ущерба) профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий в целях обеспечения допустимого уровня риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности.





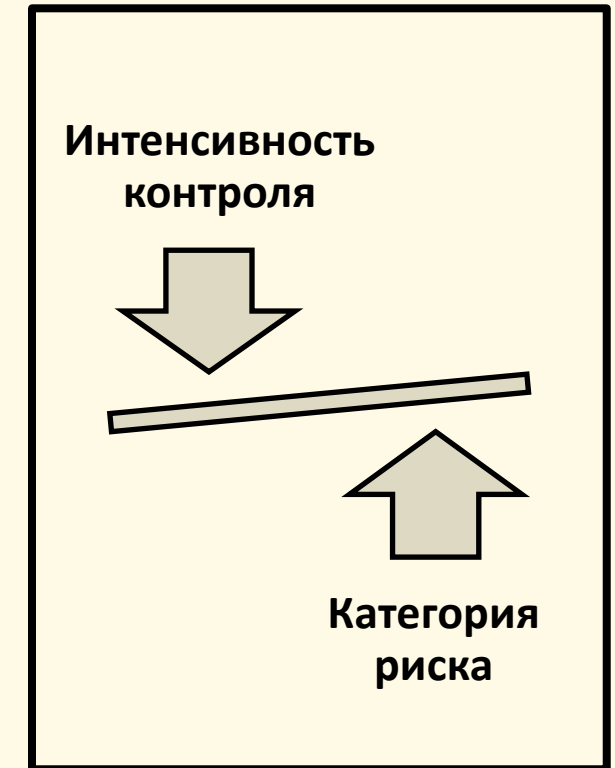
«Управление рисками»

- по общему правилу ГКН и МК осуществляются на основе управления рисками, исключением могут стать отдельные виды муниципального контроля (ч. 7 ст. 22 ФЗ «О государственном контроле»), а также в случаях оговоренных в ФЗ о виде контроля (ч. 8 ст. 22 «О государственном контроле») **В этом случае плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся;**

- выбор ПМ и КНМ, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты зависят от присвоенной категории риска (ч. 1 ст. 22 ФЗ «О государственном контроле»);

- КНО обеспечивается организация постоянного мониторинга (сбора, обработки, анализа и учета) сведений, используемых для оценки и управления рисками (ч. 5 ст. 22 ФЗ «О государственном контроле») – «Динамическая модель

- положением о виде контроля должно быть предусмотрено не менее трех категорий риска, в том числе в обязательном порядке категория низкого риска. (ч. 2 ст. 23 ФЗ «О государственном контроле»)



Категории риска	Периодичность проведения плановых мероприятий
ЧРЕЗВЫЧАЙНО ВЫСОКИЙ РИСК	Максимальная частота проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий – не менее одного, но не более двух контрольных (надзорных) мероприятий в год
ВЫСОКИЙ РИСК	Средняя частота проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий – не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в четыре года и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия в два года
ЗНАЧИТЕЛЬНЫЙ РИСК	
СРЕДНИЙ РИСК	Минимальная частота проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий – не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в шесть лет и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия в три года
УМЕРЕННЫЙ РИСК	
НИЗКИЙ РИСК	Плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся

Отнесение объекта контроля к одной из категорий риска осуществляется КНО на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями риска (Ч. 3 ст. 24 ФЗ 248-ФЗ).

Категории риска, применяемые в рамках РГжилищногоК(Н)

Категории риска	Периодичность проведения плановых мероприятий
ВЫСОКИЙ РИСК	Инспекционный визит - один раз в 2 года; Документарная проверка - один раз в 2 года; Выездная проверка - один раз в 2 года;
СРЕДНИЙ РИСК	Инспекционный визит - один раз в 3 года; Документарная проверка - один раз в 3 года; Выездная проверка - один раз в 3 года;
УМЕРЕННЫЙ РИСК	Документарная проверка - один раз в 3 года; Выездная проверка - один раз в 3 года.
НИЗКИЙ РИСК	Плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся



Порядок отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска (ст. 24 ФЗ «О государственном контроле»)

При отнесении объектов контроля к категориям риска, применению критериев риска органом могут использоваться сведения, характеризующие уровень рисков причинения вреда (ущерба), полученные из любых источников, **обеспечивающих их достоверность** (в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, использования специальных режимов государственного контроля (надзора) и т.д.).

Сбор, обработка, анализ и учет сведений об объектах контроля в целях их отнесения к категориям риска должны осуществляться контрольным (надзорным) органом **без взаимодействия с контролируемыми лицами.**

В случае, если объект контроля не отнесен контрольным (надзорным) органом к определенной категории риска, он **считается отнесенным к категории низкого риска.**

Контрольный (надзорный) орган в **течение пяти рабочих дней** со дня поступления сведений о соответствии объекта контроля критериям риска иной категории риска либо об изменении критериев риска должен принять **решение об изменении категории риска** указанного объекта контроля.

Контролируемое лицо вправе подать в контрольный (надзорный) орган **заявление об изменении категории риска**



Распоряжение Правительства РФ от 21.12.2023 № 3745-р <Об утверждении Концепции совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года>

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ КНД

Развитие систем управления рисками

ПЛАНИРУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

- ✓ доработка системы категорирования объектов контроля (с использованием реестра объектов контроля для формирования единого профиля риска контролируемого лица);
- ✓ расширение перечня сведений, характеризующих добросовестность контролируемых лиц, и обеспечение учета таких сведений при категорировании объектов контроля;
- ✓ **плановые КНМ только в отношении объектов контроля чрезвычайно высокой и высокой категорий риска (по остальным на плановой основе только профилактические мероприятия с выдачей предписаний);**
- ✓ реализация сервиса «Калькулятор рисков» (позволяет определять категорию риска для конкретного объекта контроля в рамках вида контроля и возможные факторы, влияющие на ее изменение);
- ✓ формирование цифровых систем управления инцидентами, (позволяют собирать и агрегировать сведения о контролируемых лицах и корректировать присвоенную им категорию риска);



Индикаторы риска

(Ч. 9, 10 ст. 23 ФЗ «О государственном контроле»)

Индикатор риска нарушения обязательных требований – соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.



Индикаторы риска нарушения обязательных требований используются при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований по видам контроля утверждается:

- 1) для вида федерального контроля - федеральным органом исполнительной власти...;
- 2) для вида регионального контроля - высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации** (согласно п.3 ч. 2 ст. 46 Устава Красноярского края – Правительство Красноярского края);
- 3) для вида муниципального контроля - представительным органом муниципального образования.



АЛГОРИТМ РАЗРАБОТКИ ИНДИКАТОРОВ РИСКА

Выбор ОТ

Определите несколько самых **массовых** требований, нарушение которых несет **реальный вред**

Определение параметра контроля

Найдите **характеристики**, позволяющие оценить «нормальное» состояние объекта контроля

Поиск источников получения данных

Определите **источники** получения сведений о срабатывании индикатора, обеспечивающий:

- **достоверность** данных
- **дистанционный характер** их получения

Формулирование индикатора

- начните с **существительного**
- **укажите источник** получения информации и **срок измерения** отклонения или соответствия

Экспертиза индикатора

Убедитесь, что сформулированный индикатор соответствует требованиям 248-ФЗ



№	Требование	Примечание
1	Не является ли описанием факта нарушения ОТ?	Индикатор риска должен отражать признак нарушения определенного требования (группы требований) законодательства и, при этом, самим по себе не являться нарушением какого-либо обязательного требования.
2	Описаны ли количественные показатели отклонения от нормы?	В целях точного установления факта изменения уровня безопасности объекта контроля необходимо устанавливать количественный параметр отклонения от нормального состояния, при достижении/превышении которого индикатор риска сработает.
3	Указан ли источник получения сведений об отклонении?	<p>Необходимо указать, откуда КНО будет получать сведения об отклонения от нормального состояния объекта контроля.</p> <p>Требования к источнику:</p> <ul style="list-style-type: none"> · должен быть доступен КНО; · должен обеспечивать получение необходимых сведений без взаимодействия с КЛ; · должен обеспечивать получения КНО достоверной информации. <p>В качестве источников получения сведений могут выступать:</p> <ul style="list-style-type: none"> · ИС иных органов · устройства постоянного видеонаблюдения (видеокамеры); · электронные ресурсы в информационно-коммуникационной сети «Интернет»; · средства дистанционного видео-слежения (дроны, беспилотники); · средства космического зондирования поверхности Земли (спутники и т. д.); · устройства удаленного контроля, мониторинга (датчики, пульта управления).
4	Не используются ли в качестве признаков нарушения «палочные» показатели?	Индикатор риска не должен быть основан на количестве проверок, количестве выявленных нарушений ОТ, количестве вынесенных предписаний, количестве проведенных профилактических мероприятий, на сумме назначенных административных штрафов.
5	Не является ли описанием причиненного вреда ущерба ОЗЦ?	Индикаторы риска разрабатываются для своевременного обнаружения признаков неприемлемого риска. В этой связи, индикаторы, разработанные на основании данных об уже случившейся ситуации с негативными последствиями, не могут быть использованы.
6	Соответствует ли индикатор предмету контроля?	Индикатор риска должен отражать только те требования, соблюдение которых проверяется соответствующим органом контроля в рамках определенного вида контроля (надзора).



Приложение N 2 к Постановлению Правительства Красноярского края от 21 декабря 2021 г. N 925-п "О региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий"

Пример утвержденных индикаторов риска

1. Получение информации, содержащейся в обращениях (заявлениях) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) признаках нарушения обязательных требований контролируемыми лицами при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, в том числе выразившихся в нарушении:

режима особо охраняемых природных территорий;

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

2. Получение информации, содержащейся в обращениях (заявлениях) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, о возможных нарушениях обязательных требований в области охраны окружающей среды, охраны и использования особо охраняемых природных территорий краевого значения, которые могут повлечь причинение или угрозу причинения вреда животным, растениям, окружающей среде, в границах особо охраняемых природных территорий краевого значения.



Распоряжение Правительства РФ от 21.12.2023 № 3745-р <Об утверждении Концепции совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года>

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ КНД

**Развитие системы
индикаторов риска в
качестве основного
инструмента
контроля**

ПЛАНИРУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

- ✓ разработка новых индикаторов риска по наиболее часто нарушаемым требованиям (*направлено на минимизацию числа внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых не выявлено нарушений*).
- ✓ градация индикаторов риска по степени возможных негативных последствий;
- ✓ пересмотр оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий (*увеличения доли внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых на основании индикаторов риска*).
- ✓ проработка возможности отказа от согласования с прокуратурой КНМ, проводимых по отдельным категориям индикаторов риска (*например, указывающих на риск причинения вреда жизни и здоровью граждан...*)



Предлагаю высказать мнение по вопросу использования системы оценки и управления рисками.

1. Имеете ли Вы опыт осуществления контроля без использования риск-ориентированного подхода? Если имеете, как вы можете оценить переход к системе оценки и управления рисками.

2. Дайте оценку результативности применения индикаторов риска в качестве оснований для проведения внеплановых КНМ.

3. Как Вы считаете, возможно ли категорирование объектов контроля при организации деятельности на основе программы проверок?



3. Информатизация и автоматизация контрольных (надзорных) отношений





3.1. Изменение подходов к организации документооборота в рамках КНД



Документы, оформляемые КНО, а также специалистами и экспертами составляются в форме электронного документа



Информирование контролируемых лиц о совершаемых действиях и принимаемых решениях осуществляется путем размещения сведений едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, а также доведения их до контролируемых лиц в электронной форме



Жалоба подается контролируемым лицом в электронном виде



При проведении контрольных (надзорных) мероприятий проверочные листы, указанные в решении о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, заполняются инспектором в электронной форме



При проведении КНМ, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, инспектором вместо бумажной копии решения о проведении КНМ может быть предъявлено решение в форме электронного документа.



Реестр обязательных требований

(Федеральный закон от 31.07.2020 N 247-ФЗ
"Об обязательных требованиях в Российской Федерации")

Реестр обязательных требований

Узнайте, какие обязательные требования относятся к вашему бизнесу

Выберите ОКВЭД

68.32

- 68.32 Управление недвижимым имуществом за вознаграждение или на договорной основе
- 68.32.1 Управление эксплуатацией жилого фонда за вознаграждение или на договорной основе
- 68.32.2 Управление эксплуатацией нежилого фонда за вознаграждение или на договорной основе
- 68.32.3 Деятельность по технической инвентаризации недвижимого имущества

Проверьте свой бизнес на соответствие требованиям законодательства

Узнайте, какие ведомства могут прийти с проверкой. Ответьте на несколько вопросов, и система найдет требования к вашему бизнесу

[Начать самопроверку](#)

У вас есть бизнес или вы планируете открыть его?

Обязательные требования

Найдено: 1510

[Скачать](#)

Поиск по тексту

При установке 2 резервуаров сжиженных углеводородных газов единичной вместимостью по 50 кубических метров противопожарные расстояния сооружений (жилых, общественных, производственных), не относящихся к газонаполнительным станциям, допускается...

Ещё

ОКВЭД
Все виды экономической деятельности
Орган контроля
МЧС России

В случаях размещения надземных резервуаров с

ОКВЭД

Фильтры 1 Очистить

Вид экономической деятельности (2)

68.32 Управление недвижимым имуществом...

68.32

- 68.32 Управление недвижимым имуществом за вознаграждение или на договорной основе
- 68.32.1 Управление эксплуатацией жилого фонда за вознаграждение или на договорной основе
- 68.32.2 Управление эксплуатацией нежилого фонда за вознаграждение или на...

Ещё

<https://ot.gov.ru/>



ЕДИНЫЙ РЕЕСТР ВИДОВ КОНТРОЛЯ

Единый реестр видов контроля
Местоположение: Выбрать

Виды контроля | Нормативные правовые акты | Категорированные объекты | Войти

Федеральные виды контроля

- Федеральный государственный энергетический контроль (надзор) в сфере теплоснабжения
- Экологический надзор
- Контроль (надзор) в сфере труда
- Государственный строительный надзор
- Федеральный государственный пожарный надзор
- Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности
- Государственный автодорожный надзор
- Санитарно-эпидемиологический надзор
- Федеральный ветеринарный надзор

Категории видов контроля

- Медицина
- Безопасность
- Транспорт
- Малый бизнес

Единый реестр видов контроля
Местоположение: Выбрать

Виды контроля | Нормативные правовые акты | Категорированные объекты | Войти

← Все объекты контроля

Категории риска объекта контроля - Гостиница "Красцветмет"

умеренный риск	№ 396 Самохин Сергей Викторович Вид контроля: Муниципальный земельный контроль
средний риск	№ 409 земельный участок Вид контроля: Муниципальный земельный контроль
средний риск	№ 439 земельный участок Вид контроля: Муниципальный земельный контроль
низкий риск	№ 1041 ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЗАУРАЛЬСКИЕ НАПИТКИ" Вид контроля: Федеральный государственный контроль (надзор) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции
низкий риск	№ 1061 ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПРИУС" Вид контроля: Федеральный государственный контроль (надзор) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

<https://ervk.gosuslugi.ru/>



Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий

Генеральная прокуратура Российской Федерации
ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий»
ФГИС «Единый реестр проверок»

Войти

Главная страница | Открытые данные | Поиск проверок | Новости | Обратная связь

Поиск проверок

Номер проверки, ИНН, ОГРН, наименование организации

Искать

Расширенный поиск

Правовая информация

Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»	Федеральный закон от 06.10.2010 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»	Постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 г. № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок»
---	---	--	--

<https://proverki.gov.ru/portal>



Подсистема досудебного обжалования

gosuslugi Мои жалобы Черновики Выйти

На что можно пожаловаться?

- Акт или решение по результатам проверки
- Предписание об устранении выявленных нарушений
- Решение о проведении контрольных (надзорных) мероприятий
- Действия (бездействие) должностного лица в рамках проверки

Жизненные ситуации

Нарушена процедура проведения проверки	Не согласен с нарушениями, вынесенными в акте проверки
Нарушен порядок назначения проверки	Не согласен с действиями должностного лица в рамках проверки
Не согласен с мерами, назначенными в отношении меня	Не согласен с контрольными мероприятиями, проведенными без моего участия
Не согласен с решением, принятым при использовании специальных режимов контроля	Не согласен с принятым решением по жалобе

Жалоба на решение контрольных органов

1 Заполните данные > 2 Подпишите и отправьте > 3 Ожидайте решения

Требуется приостановить исполнение обжалуемого решения? ?

Да Нет

Требуется восстановить срок подачи жалобы? ?

Да Нет

Что вы хотите обжаловать?

-

Не согласен с действиями должностного лица в рамках проверки

Не согласен с нарушениями, вынесенными в акте проверки

<https://knd.gosuslugi.ru/>



Реестр заключений о подтверждении соблюдения обязательных требований

- Федеральным законом о виде контроля могут быть предусмотрены независимая оценка и требования к такой независимой оценке;
- при подтверждении соблюдения обязательных требований независимый орган инспекции выдает контролируемому лицу заключение о соответствии;
- национальный орган по аккредитации вносит сведения о заключениях в Реестр;
- плановые КНМ в течение срока действия заключения о соответствии не проводятся.



РОСАККРЕДИТАЦИЯ

федеральная служба
по аккредитации

Информационные системы контрольных (надзорных) органов



КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ
КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА



СИБИРСКИЙ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ
SIBERIAN
FEDERAL
UNIVERSITY

**ГИС
РЫБООХРАНА**

→ Войти

Главная



Профилактика правонарушений

Внеплановые проверки. Объекты контроля. Профиль риска.



Контрольные (надзорные) мероприятия

В отношении граждан



Контрольные (надзорные) мероприятия

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей



Контроль случаев происшествий

Реестр сообщает о ЧП, геоданных и контрольных реакциях.



Регистрация и учет сетевых орудий лова

Реестр содержит сведения о зарегистрированных и промаркированных сетях ловушек



Обращения граждан

По фактам нарушений законодательства в области рыболовства и сохранения ВБР



Согласование хозяйственной деятельности

Хозяйственная, НДС и условия водопользования. Меры контроля.



Рыболовные и рыбоводные участки

Участки, договоры пользования. Карты.



Искусственное воспроизводство ВБР

Предложения, заявления, приказы, акты и договоры



Статистическая отчетность

Подотчетность в деятельности Росрыболовства и его территориальных



Аналитика

Инструменты для обобщения и анализа данных из разных списков и

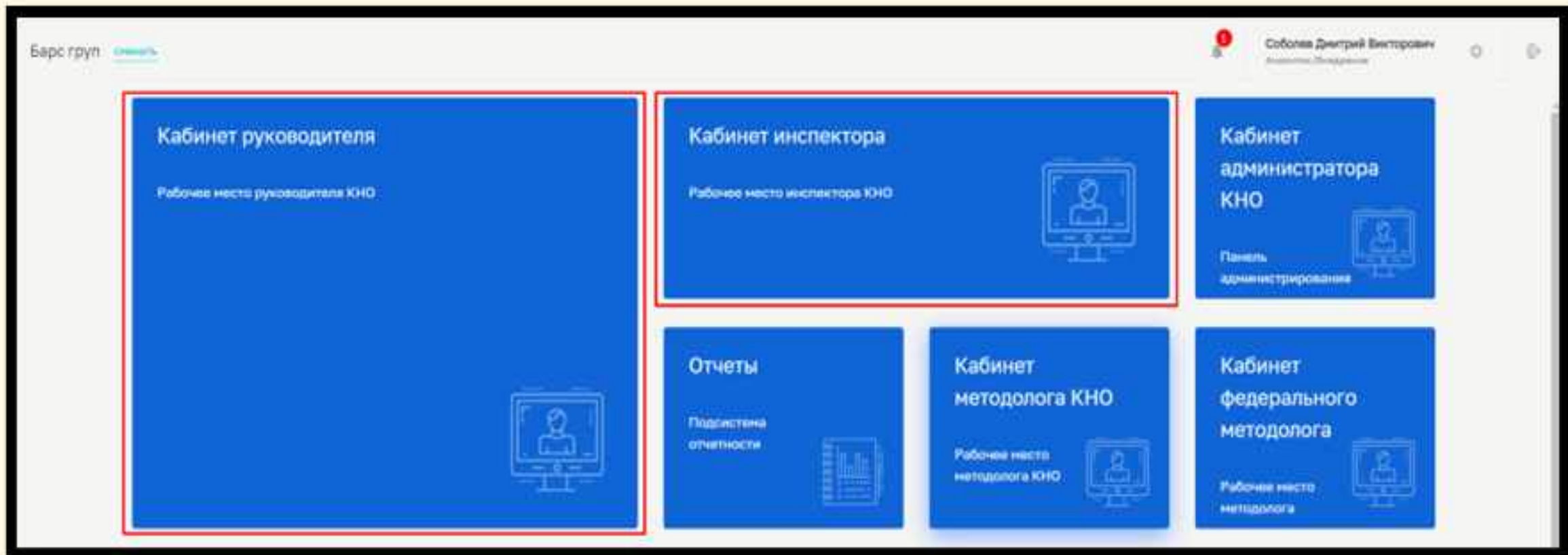


ГИС ЖКХ

Государственная информационная система
жилищно-коммунального хозяйства



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА "ТИПОВОЕ ОБЛАЧНОЕ РЕШЕНИЕ ПО АВТОМАТИЗАЦИИ КОНТРОЛЬНОЙ (НАДЗОРНОЙ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ" (ГИС ТОР КНД)





Распоряжение Правительства РФ от 21.12.2023 № 3745-р <Об утверждении Концепции совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года>

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ КНД

Цифровизация контрольной деятельности (развитие ЕР и ИС)

ПЛАНИРУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

- ✓ планируется обеспечить автоматизацию подсчета категорий риска, «Калькулятор рисков»;
- ✓ завершается разработка базовой функциональности взаимодействия КЛ и КНО («одно окно») на портале госуслуг, личный кабинет и вся его функциональность будут доступны физическим лицам;
- ✓ личный кабинет КЛ на портале госуслуг пополнится новыми инструментами взаимодействия;
- ✓ реестр объектов контроля будет дополнен разделом "Предлагаемые к категорированию"
- ✓ на базе ЕРВК реализуется «Единый реестр уведомлений»;
- ✓ ведомственные ИС, ЕРКНМ и подсистема досудебного обжалования должны быть интегрированы с реестром обязательных требований;
- ✓ дистанционное взаимодействие;
- ✓ единый подход к оформлению документов в ИС КНО или ГИС;
- ✓ система по ведению дел об административных правонарушениях;



Предлагаю высказать мнение по вопросам цифровизации КНД.

1. Как Вы можете оценить используемые инструменты информатизации и автоматизации процессов КНД?
2. Работаете ли вы с ГИС ТОР КНД? Если да, с какими проблемами сталкиваетесь? Как решаете эти проблемы?
3. Чего ожидаете от цифровизации КНД?