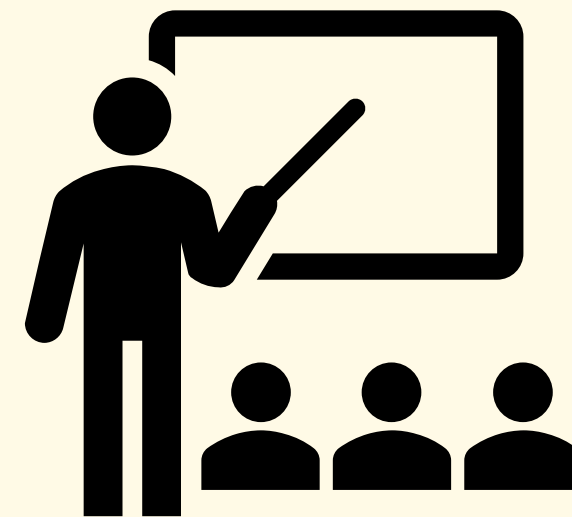




Система профилактики нарушения обязательных требований.





Смещение акцентов с выявления нарушений на их профилактику

Принцип стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований (ч. 1 ст. 8 Федерального закона «О государственном контроле»), который обозначает, что проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.





Понятие и цели профилактики нарушения обязательных требований

ПРОФИЛАКТИКА НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ – совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений

ЦЕЛИ ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ (*ч. 1 ст. 44 ФЗ «О государственном контроле...»*):

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.



Организация профилактики нарушений обязательных требований

ПРОФИЛАКТИКА НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

На плановой основе. Путем проведения профилактических мероприятий, включенных в **ПРОГРАММУ ПРОФИЛАКТИКИ**

ежегодно утверждается по каждому виду контроля

учитывается категория риска объектов ГК(Н)

подлежит общественному обсуждению

размещается в сети "Интернет"

Вне плана. Путем проведения профилактических мероприятий, *не предусмотренных программой профилактики.*
(ч. 7 ст. 44 Федерального закона «О государственном контроле»)



Содержание программы профилактики нарушения обязательных требований

ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ РАЗДЕЛЫ

анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности КНО, характеристика проблем, на решение которых направлена ППР;

цели и задачи реализации ППР;

перечень ПМ, сроки (периодичность) их проведения;

показатели результативности и эффективности ППР.

подразделения и (или) должностные лица КНО, ответственные за реализацию ПМ

СВЕДЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ, ПРИ ВКЛЮЧЕНИИ В ППР КОНКРЕТНЫХ ВИДОВ ПМ

способы консультирования, перечень вопросов

сроки подготовки и размещения на сайте КНО доклада о правоприменительной практике

периоды, в которых подлежат **проведению обязательные** профилактические визиты

способы **самообследования** в автоматизированном режиме

мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц



Какие сведения включают в «Аналитический раздел» программы профилактики рисков?

АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ВИДА КОНТРОЛЯ

- ✓ наименование и уровень вида контроля (надзора);
- ✓ предмет и объекты контроля;
- ✓ контролируемые лица (*виды, количество, изменение количества, типовые нарушения ОТ, типовые причины и условия нарушений ОТ*);
- ✓ наименование КНО;
- ✓ структурные подразделения КНО и д/л КНО, осуществляющие вид ГК(Н),МК;
- ✓ проблемы, ограничивающие возможности в проведении плановых и внеплановых КНМ (*«мораторий», проблемы согласования и т.д.*);
- ✓ статистика по КНМ за истекший период (*кол-во КНМ, предписаний, кол-во нарушений, кол-во КНМ без нарушений, кол-во возбужденных дел об АП, сумма адм. штрафов, кол-во КНМ без нарушений или с сокращением нарушений в сравнении с АППГ*).
- ✓ соответствие/несоответствие целевым значениям ключевых показателей вида ГК(Н)

ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО УРОВНЯ РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КНО

- ✓ виды и кол-во проведенных за истекший период ПМ, причины отмены ПМ, факты отказа КЛ;
- ✓ описание каждого из проведенных ПМ с оценкой результативности (*конкретные результаты*), *целесообразности продолжения таких ПМ в плановом периоде*;
- ✓ информация о повышении квалификации д/л КНО;

ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ППР

- ✓ незнание, непонимание, неверное толкование КЛ содержания ОТ;
- ✓ безответственно-пренебрежительное отношение КЛ к соблюдению ОТ;
- ✓ неудовлетворительный уровень организационного (производственного)... контроля.



Какие сведения включают в «Аналитический раздел» программы профилактики рисков?

Элементы аналитического раздела, прямо не предусмотренные *Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 N 990*

ПЕРЕЧЕНЬ ВЫВОДОВ, ВЫТЕКАЮЩИХ ИЗ АНАЛИЗА СОСТОЯНИЯ КНД, УРОВНЯ РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИКИ, И СУЩЕСТВУЮЩИХ ПРОБЛЕМ

Зоны (участки,
направления)
требующие особого
внимания.

- ✓ преобразование информационных материалов по вопросам соблюдения обязательных требований в форму, удобную для восприятия их адресатом (инфографика, схемы, алгоритмы, видеоролики и д.р.);
- ✓ обеспечение доступности информации об обязательных требованиях, основных ошибках при их применении и способах их предотвращения;
- ✓ повышение уровня доверия контролируемых лиц к КНО, основанного на диалоге с использованием устойчивой системы каналов «прямой» и «обратной связи»;
- ✓ повышение уровня правосознания контролируемых лиц, а также формирование ответственного отношения к исполнению своих обязанностей, повышение уровня исполнительской дисциплины КЛ.



Какие сведения включают в «Цели и задачи» программы профилактики рисков?

ПЕРЕЧЕНЬ ЦЕЛЕЙ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

- ✓ предупреждение нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- ✓ стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований и, как следствие, снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- ✓ повышение прозрачности контрольной (надзорной) деятельности КНО;
- ✓ снижение административных и финансовых издержек за счет сокращения КНМ и увеличения ПМ;
- ✓ снижение административной нагрузки на подконтрольных лиц;
- ✓ разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;
- ✓ создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц.

ПЕРЕЧЕНЬ ЗАДАЧ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

- ✓ выявление причин, факторов и условий...;
- ✓ определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- ✓ устранение причин, факторов и условий...;
- ✓ сбор статистических данных, необходимых для установления критериев риска;
- ✓ создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационных технологий;
- ✓ формирование единого понимания обязательных требований контролируруемыми лицами;
- ✓ установить и оценить зависимость видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц, проводить профилактические мероприятия с учетом данных факторов, дать оценку состояния подконтрольной среды.



Процедура разработки и утверждения программы профилактики рисков

Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 N 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям"





Виды профилактических мероприятий

<p>Федеральный закон № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц ...»</p>	<p>Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре)</p>
<p>Размещение на официальных сайтах в сети "Интернет" перечней и текстов нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования.</p>	<p>Информирование</p>
<p>Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством:</p> <ul style="list-style-type: none"> – разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований; – проведения семинаров и конференций; – разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. 	
<p>Специальные профилактические мероприятия</p>	
<p>Обобщение правоприменительной практики</p>	
<p>Объявление предостережения</p>	
	<p>Меры стимулирования добросовестности</p>
	<p>Консультирование</p>
	<p>Самообследование</p>
	<p>Профилактический визит</p>



ОБЩИЕ ПРАВИЛА ПРОВЕДЕНИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

1

Контрольные (надзорные) органы при проведении профилактических мероприятий **осуществляют взаимодействие с гражданами, организациями только в случаях, установленных Федеральным законом «О государственном контроле».**

2

Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируруемыми лицами, проводятся **только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.**

Могут устанавливаться особенности (например, ПП РФ от 10.03.2022 № 336)

3

Если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты контроля представляют **явную непосредственную угрозу** причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой **вред (ущерб) причинен**, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу контрольного (надзорного) органа для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

КРИТЕРИЙ	ЗНАЧЕНИЕ КРИТЕРИЯ	ПРИМЕЧАНИЕ
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ	Ст. 46 Федерального закона «О государственном контроле...» Положение о виде контроля (в части установления перечня профилактических мероприятий в рамках осуществления конкретного вида контроля)	(п. 3 ч. 5 ст. 3 Федерального закона «О государственном контроле...»)
ПОНЯТИЕ	– вид профилактического мероприятия, представляющий собой совокупность действий КНО, обеспечивающих доведение информации по вопросам соблюдения обязательных требований до сведения адресата.	
АДРЕСАТ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ	Контролируемые лица и <u>иные заинтересованные лица</u>	
СРОК (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ПРИМЕНЕНИЯ	Законом не предусмотрены	Устанавливается положением о виде ГК(Н), программой профилактики рисков
ДЕЙСТВИЯ, СОВЕРШАЕМЫЕ КНО И ПРИНИМАЕМЫЕ РЕШЕНИЯ	1) размещения сведений: – на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет»; – в средствах массовой информации; – через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии); – в иных формах. 2) поддержания в актуальном состоянии сведений на официальном сайте КНО в сети «Интернет».	
СПЕЦИФИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ	Информация, подлежащая размещению на официальном сайте КНО в сети "Интернет": 1) тексты НПА, регулирующих осуществление ГК(Н); 2) сведения об изменениях, внесенных в НПА, регулирующие осуществление ГКН, о сроках и порядке их вступления в силу; 3) перечень НПА с указанием структурных единиц этих актов, содержащих ОТ, оценка соблюдения которых является предметом контроля, 4) информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении ОТ, с текстами в действующей редакции; 5) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования; 6) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом "Об обязательных требованиях в Российской Федерации"; 7) перечень индикаторов риска нарушения ОТ; 8) порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; 9) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; 10) ППР 11) план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом; 12) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица; 13) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; 14) сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц; 15) сведения о порядке досудебного обжалования решений КНО, действий (бездействия) его д.л.; 16) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа; 17) доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле; 15) информацию о способах и процедуре самообследования (при ее наличии); 16) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.	ч. 6 ст. 14 Федерального закона «Об обязательных требованиях». Изменения от 11.06.2021 г. Изменения от 11.06.2021 г. При проведении таких мероприятий в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информацию о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируемыми лицами



Статья 47. Обобщение правоприменительной практики

1. Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- 1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

2. По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный (надзорный) орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа (далее - доклад о правоприменительной практике).

3. Доклад о правоприменительной практике готовится контрольным (надзорным) органом по каждому осуществляемому им виду контроля с периодичностью, предусмотренной положением о виде контроля, но не реже одного раза в год. Контрольный (надзорный) орган обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

4. Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом (распоряжением) руководителя контрольного (надзорного) органа и размещается на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет" в сроки, указанные в положении о виде контроля.

5. Результаты обобщения правоприменительной практики включаются в ежегодный доклад контрольного (надзорного) органа о состоянии государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

6. Методическое обеспечение деятельности по обобщению правоприменительной практики осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.



3. Меры стимулирования добросовестности

КРИТЕРИЙ	ЗНАЧЕНИЕ КРИТЕРИЯ	ПРИМЕЧАНИЕ
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ	Ст. 48 Федерального закона «О государственном контроле...» Положение о виде контроля (в части установления перечня профилактических мероприятий в рамках осуществления конкретного вида контроля)	<i>Возможность применения МСД, виды таких мер, порядок и условия применения соответствующих мер, порядок и условия их применения, а также методики и критерии оценки добросовестности устанавливается положением о виде контроля</i>
ПОНЯТИЕ	– вид профилактического мероприятия, представляющий собой совокупность мероприятий, проводимых КНО, состоящих в оценке соответствия объектов контроля критериям добросовестности и нематериальном поощрении добросовестных контролируемых лиц	<i>В ч. 1 ст. 48 Федерального закона «О государственном контроле» используется иная формулировка, составленная с нарушением принципа формальной определенности.</i>
ЦЕЛЬ ПРИМЕНЕНИЯ	осуществляемых в целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований.	
СРОК (периодичность) ПРИМЕНЕНИЯ	Период оценки соответствия объектов критериям добросовестности от 1 года до 3 лет	<i>Иные периоды оценки могут быть закреплены в Федеральных законах о виде контроля. Например, п. 2 ч. 5 ст. 16 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и ст. 13 Федерального закона от 21 июля 1997 года N 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» установлен период оценки соответствия объектов критериям добросовестности за пять лет.</i>



1 ЭТАП.

Обращение

контролируемого лица в орган государственного контроля в целях прохождения процедуры оценки добросовестности.

2 ЭТАП.

Оценка добросовестности.

3 ЭТАП.

Принятие решения о поощрении и стимулировании добросовестных контролируемых лиц.

Постановление Правительства Красноярского края от 25.10.2021 N 750-п (ред. от 22.12.2023) "Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием музейного фонда Российской Федерации"

Например

Мера нематериального поощрения - возможность размещения информации Минкультуры края о соответствии контролируемого лица критериям добросовестности на официальном сайте контролируемого лица и предоставление контролируемому лицу права публично размещать данную информацию в открытых источниках, в том числе в информационных и рекламных.



Статья 49. Объявление предостережения

1. В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.
(часть 1 в ред. Федерального закона от 11.06.2021 N 170-ФЗ)
(см. текст в предыдущей редакции)
2. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.
3. В случае принятия контрольным (надзорным) органом решения об объявлении контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований одновременно с указанным предостережением контролируемому лицу в целях проведения им самообследования соблюдения обязательных требований направляется адрес сайта в сети "Интернет", позволяющий пройти самообследование соблюдения обязательных требований, при условии наличия самообследования в числе используемых профилактических мероприятий по соответствующему виду контроля.
4. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный (надзорный) орган возражение в отношении указанного предостережения. Порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения устанавливается положением о виде контроля.
5. Контрольные (надзорные) органы осуществляют учет объявленных ими предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и используют соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

4. Объявление предостережения

Отметка о размещении (дата и учетный номер) сведений о предостережении в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий

ссылка на карточку мероприятия в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий: QR-код, обеспечивающий переход на страницу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащую запись единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий о профилактическом мероприятии, контрольном (надзорном) мероприятии в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, в рамках которого составлен соответствующий документ

(указывается наименование контрольного (надзорного) органа и при необходимости его территориального органа)

(место вынесения предостережения)

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований
от «___» _____ г. № _____

1) ...
...
(указываются фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина или наименование организации (в родительном падеже), их индивидуальные номера налогоплательщика)

2. При осуществлении
...
(указывается наименование вида государственного контроля (надзора), вида муниципального контроля в соответствии с единым реестром видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

поступили сведения о следующих действиях (бездействии):

1) ...
2) ...
...
(приводится описание, включая адрес (место) (при наличии), действий (бездействия), организации, ее должностных лиц и (или) работников, индивидуального предпринимателя и (или) его работников, которые могут привести/приводят к нарушениям обязательных требований)

3. Указанные действия (бездействия) могут привести/приводят к нарушениям следующих обязательных требований:

1) ...
2) ...
...
(приводится описание действий (бездействия) организации, ее должностных лиц и (или) работников, индивидуального предпринимателя и (или) его работников, которые могут привести/приводят к нарушениям обязательных требований)

4. В соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

ОБЪЯВЛЯЮ ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ
о недопустимости нарушения обязательных требований
и предлагаю:

1) ...
2) ...
...
(указываются меры, которые необходимо принять контролируемому лицу для обеспечения соблюдения обязательных требований, а также при необходимости сроки их принятия (не может быть указано требование о предоставлении контролируемым лицом сведений и документов))

5. Вы вправе подать возражение на данное предостережение в порядке, установленном
(указывается ссылка на положение о виде контроля, которым установлен порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения)

6. В целях профилактики нарушения обязательных требований вы можете провести самостоятельную оценку соблюдения обязательных требований (самообследование) с использованием способов, указанных на официальном сайте по адресу: ...
(указывается адрес официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», позволяющий пройти самообследование соблюдения обязательных требований)

* Пункт 6 указывается при условии наличия самообследования в числе используемых профилактических мероприятий по соответствующему виду контроля.

(должность, фамилия, инициалы руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, иного должностного лица, принявшего решение о проведении контрольной закупки)

(подпись)

(фамилия, имя, отчество (при наличии) и должность должностного лица, непосредственно подготовившего проект решения, контактный телефон, электронный адрес (при наличии))

проект решения в электронном виде (адрес электронной почты), в том числе через личный кабинет

1 Предостережение составляются в форме электронного документа и подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью (ч. 2 ст. 49, ч. 1 ст. 21 ФЗ 248-ФЗ)
Форма предостережения утверждена приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»

2 Предостережение содержит предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

3 Если самообследование входит в число профилактических мероприятий, используемых по виду контроля, одновременно с предостережением контролируемому лицу направляются данные, необходимые для проведения самообследования



Правовые позиции судов по вопросам объявления предостережения

ВОПРОСЫ:

1. Какие обстоятельства подлежат доказыванию КНО при объявлении предостережения?
2. Влечет ли объявление предостережения наступление обременяющих последствий для КЛ?
3. Как действовать КНО, если доказательств нарушения нет, но есть предположения о возможных нарушениях?
4. Допустимо ли в предостережении предлагать КЛ совершить конкретные действия (принять меры), направленные на устранение допущенных в прошлом (имеющих место на момент вынесения предостережения) нарушений ОТ, *например, произвести перерасчет платы, произвести расчет платы за прошедший период, прекратить работы и т.д.?*
5. Вправе ли КНО отказать КЛ в ознакомлении с заявлением, послужившим основанием для вынесения предостережения, со ссылкой на то, что обращение содержит персональные данные, которые не могут быть разглашены без согласия гражданина, а заявитель такого согласия не дал.



- 1** Консультирование представляет собой разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля.
- 2** Консультирование проводит должностное лицо контрольного (надзорного) органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей
- 3** Консультирование осуществляется без взимания платы.
- 4** Порядок консультирования, перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование, в том числе перечень вопросов, по которым осуществляется письменное консультирование, определяются положением о виде контроля
- 5** По общему правилу по итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, в ходе консультирования не может представляться информация, содержащая оценку конкретного КНМ, решения или действия.
- 6** По однотипным обращениям консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте КНО в сети "Интернет" письменного разъяснения



Правовая позиция суда по вопросу о письменных ответах в рамках консультирования

ВВОДНАЯ СИТУАЦИЯ

20 сентября 2022 года, генеральный директор Саморегулируемой организации (далее - СРО) Ассоциация "Объединение управляющих компаний многоквартирными домами" обратился к должностному лицу административного органа К. с просьбой о предоставлении информации для членов их СРО о периодичности проверки вентиляционных каналов в многоквартирных домах с газовым оборудованием и без него. Из письма на это обращение должностного лица Госжилинспекции К. от 19 октября 2022 года видно, что **ответ по существу обращения последним не дан.**

ВОПРОСЫ

1. Должно ли обращение СРО рассматриваться как запрос на письменное консультирование.
2. Может ли должностное лицо КНО быть привлечено к административной ответственности. Если да, по какой статье.



6. Самообследование

(ни одним из положений о видах регионального контроля, реализуемых в Красноярском крае не предусмотрено)

1

Самообследование – инициативно проводимое контролируемым лицом самостоятельное определение уровня соблюдения обязательных требований и определения категории риска.

2

Осуществляется в автоматическом режиме.

3

Контролируемое лицо, получившее высокую оценку соблюдения им обязательных требований по итогам самообследования, вправе принять декларацию соблюдения обязательных требований *(если это предусмотрено положением о виде контроля)*.

4

Декларация направляется контролируемым лицом в контрольный (надзорный) орган
Контрольный (надзорный) орган регистрирует декларацию и размещает на своем официальном сайте в сети "Интернет" информацию о контролируемом лице, успешно прошедшем самообследование и принявшем декларацию.

5

Срок действия декларации составляет один календарный год со дня регистрации контрольным (надзорным) органом декларации



6. Самообследование ot.gov.ru

Проверьте свой бизнес на соответствие требованиям законодательства

Узнайте, какие ведомства могут прийти с проверкой. Ответьте на несколько вопросов, и система найдет требования к вашему бизнесу



У вас есть бизнес или вы планируете открыть его?

Начать самопроверку

Самопроверка

Найдено ОТ: 14

2 Объект проверки

Кого/Что вы хотите проверить на соответствие требованиям?

- Выбрать все
- Лица (физические лица, юридические лица, должностные лица и т.д.)
- Объекты (здания, помещения, объекты, территории, участки, предметы, материалы, оборудование)
- Деятельность (производство товара, предоставление услуг, выполнение работ, оказание услуг)
- Действия (прохождение медкомиссии, экзамены, обеспечение безопасности работ, принятие решений)
- Результат деятельности (продукция, товары, услуги)

Самопроверка

3 Проверяемое лицо

Укажите категорию проверяемого лица:

- Проверить по всем лицам
- Должностные лица
- Физические лица
- Физические лица, зарегистрированные как ИП
- Юридические лица

Самопроверка

Найдено ОТ: 12

7 Форма оценки

Для чего проходите самопроверку?

- Не знаю
- Прохождение контрольного (надзорного) мероприятия
- Получение аккредитации
- Получение лицензий
- Получение разрешений
- Соответствие продукции
- Прохождение экспертизы и другое
- Оценка рисков о привлечении к административной ответственности

Самопроверка

1 Сфера общественных отношений

Укажите сферу общественных отношений:

- Не знаю
- Аккредитация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в национальной системе аккредитации
- Ветеринария
- Деятельность в области оказания услуг связи
- Деятельность по обращению с отходами
- Маркшейдерские работы
- Медицинская деятельность
- Обеспечение пожарной безопасности
- Образовательная деятельность
- Оказание услуг общественного питания
- Оказание услуг предприятиями торговли



Сервис работает в тестовом режиме по отдельным сферам общественных отношений. В настоящее время идет процесс наполнения реестра обязательными требованиями.

Далее →

Список самопроверки

Поиск по тексту

Найдено: 12

Соискатель лицензий, планирующий реализовывать профессиональные образовательные программы, основные программы профессионального обучения, предусматривающие в период их освоения доведение до обучающихся сведений, составляющих государственную тайну и (или) использование в учебных целях секретных образцов вооружений, военной и специальной техники, их комплексуемых изделий, специальных материалов и веществ, должен иметь документ, подтверждающий допуск организации, осуществляющей...

ОКБЭД
85 Образование
Орган контроля
Рособраздзор



ОТ скрыто. Соискатель лицензий, планирующий осуществлять образовательную деятельность по образовательным программам в области подготовки...

Соискатель лицензии при планировании осуществления образовательной деятельности по реализации образовательной программы должен обладать материально-техническим обеспечением, оборудованием помещений, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам, в соответствии с требованиями, содержащимися в заявленных к лицензированию образовательных программах. Указанное требование не применяется...

ОКБЭД
85 Образование
Орган контроля
Рособраздзор



← Назад

Далее →



1

Проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

2

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется:

- об обязательных требованиях;
- об основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска;
- о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий.

В ходе профилактического визита может осуществляться консультирование.

В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.

3

Закон предусматривает случаи и порядок проведения обязательного профилактического визита с возможностью у КЛ отказаться от его проведения.

4

При проведении профилактического визита предписания не выдаются. Все разъяснения носят рекомендательный характер.



Распоряжение Правительства РФ от 21.12.2023 № 3745-р <Об утверждении Концепции совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года>

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ КНД

ПЛАНИРУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

**Развитие
сервисов
профилактики
нарушений
обязательных
требований**

- ✓ профилактическая работа должна обеспечить понимание контролируемыми лицами **всех** обязательных требований;
- ✓ основной задачей является стимулирование добросовестного поведения контролируемых лиц посредством внедрения механизмов **самообследования и рейтингования**;
- ✓ в **пилотном режиме** по отдельным массовым видам **федерального** ГК(Н) на базе реестра обязательных требований будет реализован сервис самообследования с возможностью подачи декларации соблюдения обязательных требований (в цифровой форме);
- ✓ повышение качества профилактических визитов;
- ✓ полный уход от КНМ с заменой их профилактическими визитами (**по отдельным видам ГК(Н)**).



Предлагаю высказать мнение по вопросам предлагаемых в Концепции совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года механизмов совершенствования профилактики..

1. Применимы ли, на ваш взгляд, **САМООБСЛЕДОВАНИЕ** и **СТИМУЛИРОВАНИЕ ДОБРОСОВЕСТНОСТИ** для достижения целей профилактики в рамках видов контроля, осуществляемых вашим КНО?
2. Выскажите мнение относительно внедрения **РЕЙТИНГОВАНИЯ** контролируемых лиц.
3. Поддерживаете ли вы идею **ухода от КНМ с заменой их на профилактические визиты** в рамках отдельных видов контроля (надзора)?



БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!

Жильцов Андрей Владимирович
доцент кафедры конституционного, административного и
муниципального права ЮИ СФУ, к.ю.н.

WhatsApp+Viber+Telegram: 8(913)5357471

E-mail: 89135357471@mail.ru