

Министерство тарифной политики
Красноярского края

ПРИКАЗ

20.12.2021

г. Красноярск

№ 252-0

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения министерства тарифной политики Красноярского края на 2022 год

1. В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, на основании Положения о министерстве тарифной политики Красноярского края, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 03.07.2018 № 380-п, распоряжением Губернатора Красноярского края от 22.10.2018 № 565-рг, утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения министерства тарифной политики Красноярского края на 2022 год, согласно приложению.

2. Ответственность за выполнение приказа возложить на отдел правовой экспертизы и административной практики.

3. Разместить приказ на сайте министерства тарифной политики Красноярского края www.mtpkrskstate.ru.

4. Приказ вступает в силу со дня подписания.

Министр тарифной политики
Красноярского края



М. Ю. Пономаренко

Приложение
к приказу министерства
тарифной политики
Красноярского края
от 20.12.2021 № 252-0

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в области регулирования цен (тарифов)
в сфере теплоснабжения министерства тарифной политики Красноярского
края на 2022 год

С 1 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), который изменил подход к осуществлению государственного контроля (надзора) и закрепил приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольным (надзорным) мероприятиям.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения на 2022 год (далее – программа профилактики) разработана министерством тарифной политики Красноярского края (далее – Министерство) в целях организации проведения Министерством в 2022 году мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

Программа профилактики разработана в соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики в 2021 году

Постановлением Правительства Красноярского края от 28.12.2018 № 790-п «Об осуществлении государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в Красноярском крае» (далее – Постановление № 790-п) утверждены «Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования

цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в Красноярском крае» и «Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в отношении установления и (или) применения субъектами естественных монополий цен (тарифов) на услуги по передаче тепловой энергии в Красноярском крае» (далее – Региональный контроль, Порядки).

В соответствии с утвержденными Порядками предметом Регионального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения (далее – контролируемые лица) обязательных требований, установленных Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, соблюдения стандартов раскрытия информации, использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере теплоснабжения.

Объектом Регионального контроля (далее – объект контроля) является деятельность контролируемых лиц, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования.

Приказом Министерства от 27.04.2020 № 47-о утвержден перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), осуществляемого министерством тарифной политики Красноярского края.

Региональный контроль осуществляется Министерством с применением риск-ориентированного подхода. Объекты контроля отнесены Министерством к категориям риска, в соответствии с критериями, утвержденными Постановлением № 790-п.

Перечень субъектов естественной монополии, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, по категориям риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в Красноярском крае и Перечень юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, не являющихся субъектами естественных монополий, по категориям риска при осуществлении регионального

государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в Красноярском крае размещены на официальном сайте Министерства www.mtpkrskstate.ru в разделе «Государственный контроль (надзор)» (далее - официальный сайт Министерства).

План проведения министерством тарифной политики Красноярского края плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год (далее - план проверок Министерства на 2021 год) сформирован с учетом риск-ориентированного подхода.

В соответствии с пунктом 6 постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», плановые проверки в сфере теплоснабжения, дата начала которых наступила позже 30.06.2021, исключены из плана проверок Министерства на 2021 год.

В 2021 году Министерством проведены в области регулирования тарифов в сфере теплоснабжения 2 плановые проверки.

По результатам проведенных плановых проверок Министерством приняты меры по пресечению и устранению выявленных нарушений:

выдано предписание о прекращении нарушения законодательства о государственном регулировании цен (тарифов).

возбуждено дело об административном правонарушении по части 2 статьи 14.6 КоАП РФ.

возбуждено дело об административном правонарушении по части 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ.

Внеплановые проверки в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в 2021 году Министерством не проводились.

В 2021 году Министерством рассмотрено 10 дел об административных правонарушениях в области регулирования тарифов в сфере теплоснабжения (из них 8 дел, возбужденных прокуратурой Красноярского края):

1 дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ;

4 дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ;

5 дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 10 статьи 9.16 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения административных дел 9 юридических лиц привлечены к административной ответственности, наложено административных штрафов на общую сумму 510 тыс. руб.)

Как показывает практика осуществления Министерством регионального государственного контроля (надзора) в области государственного

регулирования цен (тарифов), контролируемые лица допускают нарушения следующих обязательных требований:

- правильность применения государственных регулируемых цен (тарифов);
- соблюдение установленного порядка ценообразования (в том числе отсутствие ведения раздельного учета доходов и расходов по регулируемым видам деятельности);
- соблюдение требований к стандартам раскрытия информации;
- соблюдение требований в области энергосбережения и энергоэффективности;
- исполнение решений Министерства, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Также контролируемые лица допускают нарушения в части непредставления или несвоевременного представления сведений в Министерство.

С целью снижения рисков нарушений обязательных требований Министерством проводится профилактическая работа, направленная на повышение информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Приказом Министерства от 18.12.2020 № 149-о утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов) министерства тарифной политики Красноярского края на 2021 год, в соответствии с которой в 2021 году Министерством проведены следующие профилактические мероприятия:

1. На официальном сайте Министерства размещен и поддерживается в актуальном состоянии Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), осуществляемого министерством тарифной политики Красноярского края, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.

2. Утвержден план-график проведения публичных мероприятий на 2021 год по обсуждению результатов правоприменительной практики осуществляемого Министерством регионального контроля. В соответствии с утвержденным планом-графиком Министерством проведены публичные мероприятия совместно со службой финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края. Информация о проведенных мероприятиях размещена на официальном сайте Министерства.

3. Разработано и размещено на официальном сайте Министерства руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов).

4. В рамках проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований Министерством осуществляется информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования информационных писем по соблюдению обязательных требований. На официальном сайте Министерства размещены следующие информационные письма:

«О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования»;

«О ведении раздельного учета расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в сфере теплоснабжения»;

«О стандартах раскрытия информации в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

«О переносе сроков раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения»;

«О государственном контроле (надзоре) и об обязательных требованиях в Российской Федерации, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности в рамках осуществления государственного контроля (надзора)»;

«О предоставлении организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».

5. Министерством в рамках Регионального контроля обеспечен учет объектов контроля. Сформирован и поддерживается в актуальном состоянии реестр учета объектов контроля в сфере теплоснабжения. Реестр размещен на официальном сайте Министерства.

6. Министерством проводится обобщение правоприменительной практики осуществления Министерством Регионального контроля. Ежегодный доклад о правоприменительной практике размещен на официальном сайте Министерства.

7. В целях информирования контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте Министерства также размещены:

- доклад министерства тарифной политики Красноярского края об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) и об эффективности такого контроля в 2020 году.

- план проведения министерством тарифной политики Красноярского края плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год;

- программа профилактики нарушений обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов) министерства тарифной политики Красноярского края на 2021 год.

8. Должностными лицами Министерства в течение 2021 года проводилось консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением Регионального контроля.

9. В 2021 году сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований контролируруемыми лицами в Министерство не поступало, в связи с чем предостережения не объявлялись.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда;

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами реализации программы профилактики являются:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; разработка мероприятий, направленных на их устранение или снижения рисков их возникновения.

2) создание системы консультирования и информирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

3) оценка состояния подконтрольной среды;

4) формирование единого понимания обязательных требований у всех контролируемых лиц.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В целях реализации норм Федерального закона № 248-ФЗ Министерством разработан проект Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулирования тарифов в сфере теплоснабжения» (далее – Положение).

Проектом Положения предусмотрено осуществление Регионального контроля посредством проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, документарных и выездных проверок на внеплановой основе, а также посредством наблюдения за соблюдением обязательных требований.

При осуществлении в 2022 году Регионального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2022 году Министерством предусмотрено проведение следующих видов профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Министерство осуществляет информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Министерство ежегодно обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики (далее – доклад о правоприменительной практике) и публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

В случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Должностное лицо Министерства, уполномоченное на осуществление Регионального контроля, проводит консультирование контролируемых лиц в письменной форме при их письменном обращении либо в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме у должностного лица Министерства, уполномоченного на осуществление Регионального контроля, в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия или публичного мероприятия.

Должностное лицо Министерства, уполномоченное на осуществление Регионального контроля, осуществляет консультирование, в том числе письменное, по следующим вопросам:

- 1) применение обязательных требований, содержание и последствия их изменения;

2) необходимые организационные и (или) технические мероприятия, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения новых обязательных требований;

3) особенности осуществления Регионального контроля.

В отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, Министерство проводит обязательные профилактические визиты.

Обязательный профилактический визит проводится должностным лицом Министерства, уполномоченным на осуществление Регионального контроля, в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе обязательного профилактического визита контролируемое лицо информируется по вопросам содержания применяемых к деятельности контролируемого лица либо принадлежащим ему объектам контроля новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенные изменения в действующие нормативные правовые акты, а также сроки и порядок вступления их в силу.

План профилактических мероприятий на 2022 год

п/п	Наименование мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований	Срок исполнения	Отдел Министерства, ответственный за исполнение
1	Информирование контролируемых лиц посредством размещения на официальном сайте Министерства следующей информации:		отдел правовой экспертизы и административной практики
1.1	Тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление Регионального контроля	Ежегодно, актуализация по мере необходимости	
1.2	Сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление Регионального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу	ежегодно, актуализация ежеквартально	
1.3	Перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом Регионального контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции	ежегодно, актуализация по мере необходимости	
1.4	Руководство по соблюдению обязательных требований	ежегодно, актуализация по мере необходимости	

п/п	Наименование мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований	Срок исполнения	Отдел Министерства, ответственный за исполнение
1.5	Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований	ежегодно, актуализация по мере необходимости	
1.6	Программа профилактики рисков причинения вреда на 2023 год	до 25.12.2022	
1.7	Исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Министерством у контролируемого лица при осуществлении регионального контроля	ежегодно, актуализация по мере необходимости	
1.8	Сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	ежегодно, актуализация по мере необходимости	
1.9	Сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц	ежегодно, актуализация по мере необходимости	
1.10	Доклад, содержащий результаты обобщения Министерством правоприменительной практики за 2021 год	до 15.03.2022	
1.11	Доклад о государственном контроле (надзоре) за 2021 год	до 15.03.2022	
2	Обобщение правоприменительной практики	до 01.03.2022	отдел правовой экспертизы и административной практики
3	Объявление предостережения	по мере необходимости, при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований	отдел правовой экспертизы и административной практики
4	Консультирование	по мере обращения	отдел правовой экспертизы и административной практики
5	Обязательный профилактический визит	3-4 кварталы 2022 года	отдел правовой экспертизы и административной практики

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показателями результативности и эффективности программы профилактики:

- 1) выполнение плана профилактических мероприятий;
- 2) количество проведенных обязательных профилактических визитов;
- 3) количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
- 4) количество проведенных консультирований.

Оценка профилактических мероприятий Министерства осуществляется ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным.